



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА
КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО
ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

София 1000, п.л. "Света Неделя" №6, тел: (+359 2) 940 14 44, факс: (+359 2) 940 15 95

РЕШЕНИЕ № 07 - ДПК

Днес, 31.01.2021 г., в град София, Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, в състав:

Председател: Сотир Цацаров
Зам. Председател: Антон Славчев
Член: Антоанета Цонкова
Член: Пламен Йоцов

УСТАНОВИ:

Постъпило е становище от дирекция „Превенция на корупцията“ относно Анализ на Проект на Устройствен правилник на Министерството на иновациите и растежа с цел установяване на индикации за корупционни рискове, извършен на основание чл. 32, ал. 1, т. 2 във връзка с чл. 30, т. 2 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ).

След обсъждане на изложеното в становището, Комисията установи следното:

Устройствените правилници са подзаконовни нормативни актове, поради което не подлежат на съгласуване по реда на чл. 32, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ. Същевременно, с тях се осъществяват структурни промени в централната администрация на изпълнителната власт, определят се функциите и правомощията на структурните звена в администрациите и се преразпределят правомощия, което аргументира извършване на анализ, с цел установяване на индикации за корупционни рискове. В тази връзка се извърши анализ на проекта на Устройствен правилник на Министерството на иновациите и растежа, доколкото с проекта на този нормативен акт на новосъздаденото министерство се възлага управлението и контрола на значителна част от средствата, предоставени на България от Европейския съюз.

I. Фактическа обстановка

Проектът на постановление, ведно с проектите на устройствени правилници, становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Администрацията на Министерския съвет, частичната предварителна оценка на въздействието и доклада на вносителите са публикувани на Портала за обществени консултации на 18.01.2022 г., съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА). На основание чл. 26, ал. 4 от ЗНА, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е 14 дни (до 01.02.2022 г.). По-краткият срок е мотивиран от необходимостта да се ускори приемането на устройствените актове на министерствата и предвид сроковете, произтичащи от Решение на Народното събрание от 13 декември 2021 г. за приемане на структура на Министерския съвет на Република България и Решение № 892 на Министерския съвет от 30.12.2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт.

С проекта на постановление на Министерския съвет се предвижда приемането на устройствените правилници на Министерството на икономиката и индустрията и на Министерството на иновациите и растежа, създадени вследствие на разделяне на

Министерството на икономиката, в изпълнение на т. 2 на Решението на Народното събрание от 13.12.2021 г. за приемане на структура на Министерския съвет на Република България (обн. ДВ, бр. 106 от 15.12.2021 г., изм., бр. 110 от 2021 г.). С проекта на акт се осъществяват и част от структурните промени в централната администрация на изпълнителната власт, предвидени в Решение № 892 на Министерския съвет от 30.12.2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт. В разпоредбите на проекта на постановление и на приеманите с него проекти на устройствени правилници се преразпределят правомощия от материалната компетентност на министъра на икономиката, които следва да бъдат поети съответно от министъра на икономиката и индустрията и от министъра на иновациите и растежа, респективно разпределени между министрите на икономиката и индустрията и на иновациите и растежа. Включени са разпоредби, регламентиращи правоприемството по отношение на закриващата се Държавна агенция за научни изследвания и иновации и преминаващите към Министерството на иновациите и растежа административни структури на преобразуваното Министерство на икономиката, както и разпределението на активите, пасивите, правата и задълженията, свързани с дейността на преобразуваното Министерство на икономиката.

В публикувания доклад на вносителите е посочено, че общата численост на системата на иновациите и растежа е 482 щ. бр., в т.ч. Министерството на иновациите и растежа – 403 щ. бр. и 2 второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството - Българската агенция за инвестиции с численост от 27 бр. и Изпълнителната агенция за насърчване на малките и средните предприятия с численост от 52 бр.

Съгласно публикувания проект на Устройствовен правилник, Министерството на иновациите и растежа е структурирано в една главна дирекция, 8 дирекции, инспекторат, служител по сигурност на информацията и финансов контролор. В чл. 27 са описани функциите на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“. Дирекцията изпълнява функциите на управляващ орган на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013 г., на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г., на Оперативна програма „Инициатива за малки и средни предприятия“ 2014-2020, на Програмата за конкурентоспособност и иновации в предприятията 2021-2027 г. и на Програмата за научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация 2021-2027 г. Също така, осъществява функциите на Изпълнителна агенция по Програма ФАР и изпълнява инвестициите (програмите) от компетентността на министъра, предвидени в Националния план за възстановяване и устойчивост, като осъществява дейностите и функциите съгласно посоченото в Плана и приложимата европейска и национална нормативна рамка. Главната дирекция е посочена и като бенефициент на Програмата за икономическа трансформация по Националния план за възстановяване и устойчивост, по която ще предоставя целева подкрепа под формата на безвъзмездни средства и финансови инструменти за бързо възстановяване и растеж на българските предприятия в основните проблемни области, които възпрепятстват тяхната конкурентоспособност и забавят трансформацията към дигитална, ниско въглеродна и ресурсно ефективна икономика.

Общата численост на главната дирекция е 282 щ.бр., в т.ч. сътрудници по управление на европейски проекти и програми 96 бр. и служители в териториалните звена 45 бр.

В § 10, ал. 2 и ал. 3 от проекта на постановление е посочено, че правата и задълженията на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ на преобразуваното Министерство на икономиката, в качеството на управляващ и договарящ орган на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността и на българската икономика“ 2007-2013, включително по договорите за безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007–2013, се поемат от Министерството на иновациите и растежа, както и правата и задълженията на дирекцията, в качеството ѝ на конкретен бенефициент по Приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007–2013, се поемат от Министерството на иновациите и растежа.

С оглед предвидените функции на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ в Министерството на иновациите и растежа, като управляващ орган на пет програми, както и изпълнението на инвестициите по Националния план за възстановяване и устойчивост, следва да бъдат очертани размерите на финансовите средства, които ще управлява дирекцията.

- По отношение на програмите: Програма за конкурентоспособност и иновации в предприятията (ПКИП) 2021-2027 г.;
- Програмата за научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация (ПНИИДИТ) 2021-2027 г.;
- Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013 г.;
- Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г.;
- Оперативна програма „Инициатива за малки и средни предприятия“ 2014-2020 г.

Дори без да е отразена стойността на програмите за програмен период 2014-2020 г., може да се направи извод, че Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ в Министерството на иновациите и растежа следва да управлява значителен финансов ресурс. Този извод се подкрепя от данните по-долу:

1	Програмата за конкурентоспособност и иновации в предприятията (ПКИП) 2021-2027	1,508,791,016.00 Евро
2	Програмата за научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация (ПНИИДИТ) 2021-2027	1,093,446,112.00 Евро
Общ бюджет на програми от период 2021-2027 г.		2,602,237,128.00 Евро

Едновременно с управлението на програмите е предвидено също така Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ да изпълнява инвестициите (програмите) от компетентността на министъра на иновациите и растежа, предвидени в Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), като осъществява дейностите и функциите, съгласно посоченото в Плана и приложимата европейска и национална нормативна рамка. Съгласно последната версия на Националния план, предвидените за изпълнение инвестиции от компетентност на Министерството на иновациите и растежа са в размер на:

1	П 5 - Програма за ускоряване на икономическото възстановяване и трансформация чрез наука и иновации	210,127,335.00 Евро
2	П 7 - Програма за публична подкрепа за развитие на индустриални зони, паркове и сходни територии и привличане на инвестиции (AttractInvestBG)	212,953,069.00 Евро
3	П 8 - Програма за икономическа трансформация	1,298,681,378.00 Евро
Общ бюджет на инвестициите (програмите) от НПВУ:		1,721,761,782.00 Евро

Общият финансов ресурс за управление от Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“, без да се отчитат средствата по предходния програмен период, е в размер на **4,323,998,910 евро**

Както бе отбелязано по-горе, в тази сума не са включени програмите от програмен период 2014-2020 г.

Описаните функции, задължения и отговорности определят Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“, респ. Министерството на иновациите и растежа, като ключово звено в изпълнителната власт, управляващо значителен обем от

европейски средства за осъществяването на държавната политика в областта на иновациите, технологичното и икономическото развитие и растеж на Република България. В този смисъл от съществено значение е осигуряването на гаранции за осъществяване на ефективен контрол при управлението на средствата по всички програми, липса на корупционен риск и конфликт на интереси. Съсредоточаването на управлението и контрола на значителен ресурс от средства по множество програми в една дирекция, поставя предизвикателства, както пред ръководството на структурното звено, така и пред изпълнението на програмите.

II. Институционална рамка

Националната институционална рамка за управлението на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове е регламентирана със Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ). Съгласно чл. 7 от ЗУСЕСИФ, органите на изпълнителната власт, отговорни за управлението на средствата от ЕСИФ, са: Министерският съвет, заместник министър-председателят или министърът, отговарящ за цялостната организация, координация и контрол на системата за управление на средствата от ЕСИФ и министърът на финансите. Подробно са разписани функциите и задачите на всеки от отговорните органи.

Специфично значение законът придава на фигурата на заместник министър-председателя или министъра, който отговаря за цялостната организация, координация и контрол на системата за управление на средствата от ЕСИФ. Този орган ръководи процеса по разработването на институционалната рамка и нормативната уредба, свързана с управлението на средствата от ЕСИФ, координира и контролира управлението на програмите, финансирани от фондовете на ЕС, дава задължителни методически указания на органите за управление и контрол (управляващите органи, сертифициращите органи и одитните органи) във връзка с управлението на програмите за съответния програмен период. Централното координационно звено изпълнява функциите на администрация, която подпомага заместник министър-председателя или министъра, отговарящ за цялостната организация, координация и контрол на системата за управление на средствата от ЕСИФ.

Съгласно закона, функциите на министъра на финансите се свеждат до: определяне, организиране и контролиране на процесите на получаване и трансфериране на средства от финансовата помощ, предоставяна на Република България по Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд, и свързаното с тях национално съфинансиране; провеждане на националната политика по прилагане на финансовите инструменти и определяне с нормативен акт правилата за извършване на плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по смисъла на чл. 2, т. 29 от Регламент (ЕС) № 1303/2013.

Чрез регламентираната институционална рамка се гарантира по-прозрачна, по-разбираема и по-ефективна система на публичните средства от Европейския съюз като част от финансовата система на страната, постигане на по-добър административен капацитет и засилена координация на ниво управление и на всички нива на контрол.

III. Анализ за установяване на индикации, предполагащи възможности за корупционни рискове

При извършване на анализа на горепосочения проект на Устройствен правилник се установиха следните индикации, представляващи рискови зони за корупция:

1. Несъразмерно разпределение на функции и отговорности;
2. Необосновано увеличение и разпределение на щатната численост, както и липса на административен капацитет, създаващи възможност за неефективно разходване на публичен ресурс (изразходване на повече от необходимите средства за постигане на очаквания резултат);

3. Неефективно управление на процеса, свързан с правонарушенията при администриране на средства от европейски фондове, инструменти и програми;

4. Неосигуряване на достатъчна публичност на проекта на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа.

1. По отношение на несъразмерното разпределение на функции и отговорности.

С Решение на Народното събрание от 13.12.2021 г. за избиране на Министерски съвет на Република България (обн. ДВ, бр. 106 от 2021 г.), за заместник министър-председател по еврофондовете и министър на финансите е избран един и същ член на Министерския съвет – г-н Асен Василев. По този начин, регламентираната в ЗУСЕСИФ специфична роля на заместник министър-председателя или министъра, който отговаря за цялостната организация, координация и контрол на системата за управление на средствата от ЕСИФ, е придадена на министъра на финансите. Едновременно с това, в структурата на Министерството на финансите са Сертифициращият и Одитният орган за програмен период 2014-2020 г. (съответно дирекция „Национален фонд“ и Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“)¹. Този подход крие рискове по отношение на системата за контрол на всички нива на управление на средствата от ЕС, тъй като министърът на финансите се оказва в позиция да дава задължителни методически указания на сертифициращите органи и одитните органи във връзка с управлението на програмите за съответния програмен период, които са му подчинени.

Налице са и реални предпоставки за смесване на възлагателни, изпълнителски и контролни функции, чрез неспазване на основни изисквания, отнасящи се до пълния цикъл на управление на програми и проекти (програмиране; разработване на насоки за кандидатстване; подбор и оценка на проекти; договаряне; изпълнение и мониторинг; оценка и одит на изпълнението) съгласно определените общо приложими разпоредби за управление на средствата от ЕСИФ. Основният принцип е установяване на правна и регулаторна рамка, която предвижда стабилни системи за управление и контрол и подходящо разделение на ролите и отговорностите в контекста на споделеното управление при много ясно спазване на принципа на разделение на функциите. В случая, Ръководител на Управляващия орган се явява министърът на иновациите и растежа (или член на политическия му кабинет, отговарящ за новата Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“), като той отговаря за процесите по програмиране, договаряне, изпълнение и мониторинг на средствата, а контрол на изпълнението (чрез ИА ОСЕС) се осъществява от министъра на финансите, чийто началник на кабинет е свързано лице, по смисъла на § 1, т. 15, б. „а“ от Допълнителни разпоредби на ЗПКОНПИ, с министъра на иновациите и растежа.

Управлението, от една страна на средствата от ЕСИФ, по програми от програмен период 2021-2027 и от друга страна, на инвестициите (проектите) от НПВУ в същата дирекция се осъществяват по различни правила и принципи на подбор, възлагане и отчитане, при различни верифициращи и контролиращи органи. Изискват се различни системи за управление и контрол, както и механизми за докладване на национално ниво и пред службите на ЕК.

При управлението на различни инструменти за финансиране в една дирекция, подчинени на различни правила за управление и контрол, води до повишен риск от смесване на функции, отговорности и това води до невъзможност за спазване на принципа на разделение на функциите между отделите в рамките на дирекцията. Смесването на различни инструменти и ресурси за подкрепа от различни източници (ЕСИФ и НПВУ) на едно място може да доведе до сериозни рискове пред контролните механизми за тяхното отчитане и докладване.

¹ Решение № 792 на Министерския съвет от 17.12.2013 г. за определяне на органи, отговорни за управлението, контрола, координацията и одита на Европейските структурни и инвестиционни фондове и други инструменти и инициативи на Европейския съюз през периода 2014-2020 г.

2. По отношение на необоснованото увеличение и разпределение на щатната численост, както и липса на административен капацитет.

Всяка една от програмите има своята ясна специфика, насочена към доста различни и специфични типове бенефициенти, което изисква различни умения по дизайн и техническо специфициране на схемите и мерките. Това изисква многообразие от експерти с различна експертиза, много добро разпределение и обучение на експертите, които ще отговарят за оценката и мониторинга на сключените договори с бенефициенти по програмите. Рискът е от „унификация на мерките“ при неимоверно големия обем от дейности в един орган, при което се загубва търсения ефект от постигане на целево въздействие към специфичните групи бенефициенти. Предвид новосъздадената структура и програмите, които предстои да управлява, налице е риск от липса на достатъчен експертен капацитет, който да бъде създаден за изключително кратък период.

Същевременно, при извършване на сравнителен анализ между действащия Устройствен правилник на Министерството на икономиката и проекта на Устройствен правилник на Министерството на иновациите и растежа се установи нарастване на общата щатна численост. В проекта на устройствен правилник е предвидено, че специализираната администрация е организирана в 4 дирекции: „Политики и анализи“; „Инструменти за икономически растеж“, „Насърчителни мерки и проекти“ и Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“. Първите две дирекции са новосъздадени, а дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ и Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ са част от преобразуваното министерство на икономиката. Съгласно Устройствения правилник на Министерството на икономиката, в сила от 01.01.2015 г., приет с ПМС № 447 от 23.12.2014 г. изм. и доп. ДВ. бр. 64 от 3.08.2021 г., числеността на персонала в дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ е 14, а в Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ – 212 в т.ч.: сътрудници по управление на европейски проекти и програми – 13, служители в териториалните звена – 63. В проекта на Устройствен правилник на Министерството на иновациите и растежа е заложена численост на персонала в дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ – 25, а в Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ – 282, в т.ч. сътрудници по управление на европейски проекти и програми – 96, служители в териториалните звена – 4. Предвижда се броят на сътрудниците по управление на европейски проекти и програми към Главната дирекция да бъде увеличен със 70 бр. или над 7 пъти (от 13 на 96 щ. бройки).

Въпреки че съгласно Закона за администрацията такова увеличение е допустимо, прави впечатление, че тази дейност и досега е обезпечавана с драстично по-малко човешки и финансов ресурс. Увеличението ще доведе до разходване на значително финансиране, осигурено със средства на Европейските структурни инвестиционни фондове или от други международни финансови институции и донори. Създават се индикации, благоприятстващи реализирането на корупционни практики за неефективно, ненужно и нецелесъобразно разходване на публични средства, чрез допълнително увеличаване на разходите за възнаграждения на увеличените щатни бройки за сътрудниците по управление на европейски проекти.

Следва да се отбележи, че независимо от предвидената увеличена бройка на сътрудниците, в чл. 34 от проекта на Устройствен правилник се предвижда и възможност да бъдат привлечени временно нещатни сътрудници в качеството им на експерти, което ще генерира допълнителни финансови тежести и не кореспондира със заявката на правителството за намаляване броя на държавните служители публично оповестено в медийното пространство. Предвид горното, описаното специфично въздействие във вариант 2 „Приемане на предложени проект на акт“ от частичната предварителна оценка на въздействието, а именно, че се очаква административната тежест да се намали, е необосновано и няма да доведе до ефективност на административните процеси.

Въпреки завишената щатна численост, двете основни програми в новата Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ се очаква да заработят в условия на краен дефицит на експерти. Паралелно в тази дирекция се очаква да се сформира нов екип за

управление на проектите по НПВУ, възложени на Министерството на иновациите и растежа. В условията на остър експертен дефицит се създава риск от делегиране на функции за част от интервенциите по програмите към други външни за министерството структури (междинни звена), като използването на подобен подход в предишни програмни периоди бе доказано неефективно.

Предвид гореизложеното, като се вземе предвид общият бюджет на изброените оперативни програми и като се отчете спецификата на всяка една от тях, би могло да се идентифицира риск за правилното управление, разпореждане и разходване на бюджетни средства/активи и средства от европейски или други структурни фондове, както и пропуски при възлагането и изпълнението на обществени поръчки. Финансовото управление и контрол при проверка и верификация на разходите е цялостен процес, който има за цел да даде разумна увереност, че целите на всяка оперативна програма се постигат при спазване на европейското и националното законодателство. Този процес включва предприемане на проверки, съгласно приложимото общностно право, които включват административните (технически и финансови) и физическите аспекти на операциите. Проверките се извършват обичайно от експерти в отдел, отговорен за проследяването на изпълнението на проекти, т.нар. технически мониторинг и от отдел, проследяващ финансовото управление на проектите – т. нар. финансов мониторинг и/или управление.

При струпването на такъв обем от оперативни програми, съсредоточаването на значителен финансов ресурс, експертни дейности и взаимно припокриващи се бенефициенти, би се оказало, че с оглед необходимостта от проследяване на демаркацията и недопускане на двойно финансиране, едни и същи служители ще се ангажират с еднотипни проекти на едни и същи бенефициенти, с които ще бъдат в постоянна и непосредствена комуникация.

3. По отношение на неефективното управление на процеса, свързан с правонарушенията при администриране на средства от европейски фондове, инструменти и програми.

Като структура, администрираща европейски фондове, инструменти и програми, каквато се явява Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“, тя следва да управлява процеса, свързан с правонарушенията, въз основа на Вътрешни правила за докладване на нередности, което е предвидено в чл. 13, ал. 2 от Наредбата за администриране на нередности по Европейските структурни и инвестиционни фондове, обн. ДВ., бр. 57 от 22 юли 2016 г. Съгласно чл. 27, ал. 1, т. „к“ от проекта на Устройствен правилник, Главната дирекция има функция - „да въвежда ефективни и пропорционални мерки за борба с измамите, като взема предвид установените рискове“. Така посочената формулировка е непълна и не кореспондира с определенията, посочени в Допълнителните разпоредби на Наредбата. Наред с това, разработването на политика за борба с измамите е следствие на извършена задълбочена оценка на риска и продължително прилагане на превантивни мерки. В точка „л“ от проекта е предвидено дирекцията да „осъществява необходимите дейности във връзка с предотвратяване, откриване и коригиране на нередности, вкл. проверки на място“. Използваната формулировка е обща и неясна, липсва коректност по отношение на дефинициите, публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите <https://www.minfin.bg/bg/280> относно „нередност“ и „измама“ и кои злоупотреби, въз основа на тези дефиниции ще бъдат евентуално предотвратени, в сътрудничество с кои други органи за борба с измамите.

4. По отношение на неосигуряването на достатъчна публичност на проекта на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни, като при изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. В доклада, съпътстващ проекта на Устройствен правилник на Министерството на иновациите и растежа е определен съкратен 14 дневен срок за обществено обсъждане, обоснован със следния текст: „По-

краткият срок е обоснован от необходимостта да се ускори приемането на устройствените актове на министерствата и предвид сроковете, произтичащи от Решение на Народното събрание от 13 декември 2021 г. за приемане на структура на Министерския съвет на Република България и Решение на Министерския съвет № 892 от 30.12.2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт.“ Следва да се отбележи, че не може да се приеме за „изключителен случай“ приетото от Министерския съвет решение, за да бъде съкратен срокът за обществени консултации на проект на подзаконов нормативен акт. Предвид неговата важност, следва да се даде максимална възможност на заинтересованите страни за изразяване на становища чрез инструментариума на обществените консултации, доколкото предложените промени могат да доведат до изключително негативни последици, включително и такива, свързани с увеличаване на корупционния риск, ако не бъдат обсъдени от всяка една гледна точка.

В конкретния случай и с оглед защитата на обществения интерес и на финансовите интереси на ЕС, считаме за целесъобразно срокът за обществените консултации да е в рамките на нормативно определения в Закона за нормативните актове - не по-кратък от 30 дни. Същото е обосновано от необходимостта за гарантиране на прозрачност и участие на гражданското общество при обсъждането на проекти на нормативни актове, определящи държавната политика в определени сектори. Широкото обществено обсъждане ще осигури възможност на разнородна група заинтересовани страни да упражнят своите защитни и надзорни функции с цел избягване на възможни корупционни рискове в правните норми. Още повече, че в случая се касае за структура, която ще управлява значителен ресурс от европейски средства за изпълнение на държавна политика.

След обсъждане на становището, на основание чл. 13, ал. 1, т. 1, във вр. с чл. 32, ал. 1, т. 2, във вр. чл. 30, т. 2 от ЗПКОНПИ, Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество

РЕШИ:

Извършеният анализ на основание чл. 32, ал. 1, т. 2, във вр. чл. 32, ал. 2 от ЗПКОНПИ, за установяване на индикации, предпоставящи възможности за корупционни рискове, да се изпрати: на Министерския съвет, на министъра на иновациите и растежа с оглед обсъждане на възможността за изменение на проекта на Устройствен правилник на Министерството на иновациите и растежа, съобразно направените по-горе констатации, на Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ на Европейската Комисия (Directorate-General for Regional and Urban Policy, European Commission) – за сведение, както и да се изпрати за публикуване на Портала за обществени консултации strategy.bg.

КОМИСИЯ:

Председател:П..... /Сотир Цацаров/

Зам. Председател:П..... /Антон Славчев/

Член:.....П..... /Антоанета Цонкова/

Член:.....П..... /Пламен Йоцов/